

**UCHWAŁA Nr 87/XII/11  
Rady Gminy Ciepłowody  
z dnia 27 października 2011 r.**

**w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę Rady Gminy Ciepłowody Nr 64/XI/11 z dnia 31.08.2011r. w sprawie zasad wyłapywania bezdomnych zwierząt i dalszego z nimi postępowania na terenie Gminy Ciepłowody.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zmianami/ w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi /Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zmianami/, uchwala się, co następuje:

**§ 1**

1. Rada Gminy Ciepłowody wnosi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu odpowiedź na skargę Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Rady Gminy Ciepłowody Nr 64/XI/11 z dnia 31.08.2011r. w sprawie zasad wyłapywania bezdomnych zwierząt i dalszego z nimi postępowania na terenie Gminy Ciepłowody.

2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust. 1, stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

**§ 2**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Ciepłowody, zobowiązując go do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.

**§ 3**

Udziela się pełnomocnictwa procesowego radcy prawnemu – Lilianie Woźny do reprezentowania Rady Gminy Ciepłowody w postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie w dniu podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy

*[Podpis]*  
Wojciech Chuda

**Uzasadnienie**  
**do uchwały Nr 87/XII/11**  
**Rady Gminy Ciepłowody**  
**z dnia 27 października 2011 r.**

Rada Gminy Ciepłowody w dniu 31.08.2011r. podjęła uchwałę Nr 64/XI/11 z dnia 31.08.2011r. w sprawie zasad wyłapywania bezdomnych zwierząt i dalszego z nimi postępowania na terenie Gminy Ciepłowody.

W dniu 24.10.2011r. skargę na powyższą uchwałę, za pośrednictwem Rady Gminy Ciepłowody, wniósł Wojewoda Dolnośląski, wnosząc o stwierdzenie nieważności § 3 ust. 1 we fragmencie „a gdzie będzie również przeprowadzana ewentualna obserwacja w zakresie zarażenia wścieklizną” oraz § 4 powyższej uchwały z powodu istotnego naruszenia art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 21.08.1997r. o ochronie zwierząt /tekst jedn. Dz. U. z 2003r. Nr 106, poz. 1002 z późn. zm./ oraz § 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26.08.1998r. w sprawie zasad i warunków wyłapywania bezdomnych zwierząt /Dz. U. Nr 116, poz. 753/ w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 02.04.1997r. /Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm./.

W uzasadnieniu skargi Wojewoda Dolnośląski uznał, iż § 3 ust. 1 we fragmencie „a gdzie będzie również przeprowadzana ewentualna obserwacja w zakresie zarażenia wścieklizną” oraz § 4 powyższej uchwały, dokonując oceny legalności wskazanej uchwały, zostały podjęte z istotnym naruszeniem art. 11 ust. 3 ustawy o ochronie zwierząt oraz § 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zasad i warunków wyłapywania bezdomnych zwierząt w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Wobec powyższego, na sesji w dniu 27 października 2011 r. Rada Gminy Ciepłowody podjęła uchwałę Nr 86/XII/11 w sprawie zmiany Uchwały Rady Gminy Ciepłowody Nr 64/XI/11 z dnia 31.08.2011r. w sprawie zasad wyłapywania bezdomnych zwierząt i dalszego z nimi postępowania na terenie Gminy Ciepłowody, uznając zasadnym wniosek Wojewody Dolnośląskiego o stwierdzenie nieważności § 3 ust. 1 we fragmencie „a gdzie będzie również przeprowadzana ewentualna obserwacja w zakresie zarażenia wścieklizną” oraz § 4 w/w uchwały.

Ciepłowody, dnia 27 października 2011r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
we Wrocławiu  
ul. Św. Mikołaja 78/79  
50 – 126 Wrocław**

**Skarżący:** Wojewoda Dolnośląski – organ nadzoru  
pl. Powstańców Warszawy 1  
50 – 951 Wrocław

**Organ:** Rada Gminy Ciepłowody  
ul. Kolejowa 3  
57 – 211 Ciepłowody

**NK – N.4131.727.2011.SS1**

### **ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi /Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zmianami, Rada Gminy Ciepłowody przekazuje skargę Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Rady Gminy Ciepłowody Nr 64/XI/11 z dnia 31.08.2011r. w sprawie zasad wyłapywania bezdomnych zwierząt i dalszego z nimi postępowania na terenie Gminy Ciepłowody i wnosi o uwzględnienie skargi w całości.

### **UZASADNIENIE**

Rada Gminy Ciepłowody w dniu 31.08.2011r. podjęła uchwałę Nr 64/XI/11 z dnia 31.08.2011r. w sprawie zasad wyłapywania bezdomnych zwierząt i dalszego z nimi postępowania na terenie Gminy Ciepłowody.

W dniu 24.10.2011r. skargę na powyższą uchwałę, za pośrednictwem Rady Gminy Ciepłowody, wniósł Wojewoda Dolnośląski, wnosząc o stwierdzenie nieważności § 3 ust. 1 we fragmencie „a gdzie będzie również przeprowadzana ewentualna obserwacja w zakresie zarażenia wścieklizną” oraz § 4 powyższej uchwały z powodu istotnego naruszenia art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 21.08.1997r. o ochronie zwierząt /tekst jedn. Dz. U. z 2003r. Nr 106, poz. 1002 z późn. zm./ oraz § 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26.08.1998r. w sprawie zasad i warunków wyłapywania bezdomnych zwierząt /Dz. U. Nr 116, poz. 753/ w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 02.04.1997r. /Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm./.

W uzasadnieniu skargi Wojewoda Dolnośląski uznał, iż § 3 ust. 1 we fragmencie „a gdzie będzie również przeprowadzana ewentualna obserwacja w zakresie zarażenia wścieklizną” oraz § 4 powyższej uchwały, dokonując oceny legalności wskazanej uchwały, zostały podjęte z istotnym naruszeniem art. 11 ust. 3 ustawy o ochronie zwierząt oraz § 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zasad i warunków wyłapywania bezdomnych zwierząt w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Dyspozycja art. 11 ust. 3 ustawy o ochronie zwierząt stanowi, iż wylapywanie bezdomnych zwierząt oraz rozstrzygnięcie o dalszym postępowaniu z tymi zwierzętami odbywa się wyłącznie na mocy uchwały rady gminy podjętej po uzgodnieniu z powiatowym lekarzem weterynarii oraz po zasięgnięciu opinii upoważnionego przedstawiciela organizacji społecznej, której statutowym celem działania jest ochrona zwierząt.

Natomiast § 5 rozporządzenia w sprawie zasad i warunków wylapywania bezdomnych zwierząt stanowi, iż organ gminy może zawrzeć umowę na przeprowadzenie wylapywania zwierząt bezdomnych z podmiotem prowadzącym schronisko lub przedsiębiorcą prowadzącym działalność gospodarczą w rozumieniu ustawy z dnia 23 grudnia 1988 r. o działalności gospodarczej

2. Umowa, o której mowa w ust. 1, powinna zawierać w szczególności:

- 1) wskazanie urządzeń i środków, przy których pomocy zwierzęta będą wylapywane,
- 2) określenie środków do przewozu zwierząt,
- 3) zapewnienie, w razie potrzeby, pomocy lekarsko-weterynaryjnej,
- 4) wskazanie miejsca przetrzymywania wylapanych zwierząt przed przewiezieniem do schroniska.

Zdaniem organu nadzoru, Rada Gminy uregulowała w uchwale materię, która powinna być unormowana w treści umowy poprzez same treści tej umowy. Dodatkowo, organ wskazał, że art. 11 ust. 3 ustawy o ochronie zwierząt nie daje Radzie upoważnienia do ustalenia regulacji dotyczącej sposobu wykonania działalności przez podmiot prowadzący działalność w zakresie wylapywania bezdomnych zwierząt.

W zakresie § 4 uchwały, Rada postanowiła, że „W przypadku ustalenia właściciela lub opiekuna zwierzęcia, które zostało wylapane ponosi on koszty wylapania, przewiezienia i umieszczenia w schronisku, w tym również opieki weterynaryjnej”. Zdaniem organu nadzoru, zapis ten stanowi przekroczenie upoważnienia ustawowego. W ocenie organu nadzoru, przepis art. 11 ust. 3 ustawy o ochronie zwierząt, który stanowi podstawę dla Rady Gminy do wydania aktu prawa miejscowego, upoważnia Radę do określania „wylapywania bezdomnych zwierząt oraz rozstrzygnięcia o dalszym postępowaniu z tymi zwierzętami”. Brak w tym zakresie upoważnienia dla Rady do wprowadzania opłat za tego rodzaju usługi.

Wobec powyższego, na sesji w dniu 27 października 2011 r. Rada Gminy Ciepłowody podjęła uchwałę Nr 86/XII/11 w sprawie zmiany Uchwały Rady Gminy Ciepłowody Nr 64/XI/11 z dnia 31.08.2011r. w sprawie zasad wylapywania bezdomnych zwierząt i dalszego z nimi postępowania na terenie Gminy Ciepłowody, uznając zasadnym wniosek Wojewody Dolnośląskiego o stwierdzenie nieważności § 3 ust. 1 we fragmencie „a gdzie będzie również przeprowadzana ewentualna obserwacja w zakresie zarażenia wścieklizną” oraz § 4 w/w uchwały.

Podsumowując, Rada Gminy Ciepłowody, podjęła uchwałę zmieniającą zaskarżoną uchwałę w w/w zakresie, w ten sposób, aby nie naruszała ona prawa. Podjęta uchwała określa w sposób prawidłowy zasady wylapywania bezdomnych zwierząt i dalszego z nimi postępowania na terenie Gminy Ciepłowody.

Mając powyższe na uwadze, Rada Gminy Ciepłowody wnosi o uwzględnienie skargi w całości i nieobciążanie Rady Gminy Ciepłowody kosztami niniejszego postępowania.

Z ostrożności procesowej, w przypadku uwzględnienia w całości odpowiedzi na skargę Rady Gminy Ciepłowody, na podstawie art. 60 p.p.s.a., Rada wnosi o cofnięcie przez organ nadzoru skargi w niniejszej sprawie.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy

Władysław Gluza

W załączeniu:

1. Uchwała Rady Gminy Ciepłowody Nr 64/XI/11 z dnia 31.08.2011r. w sprawie zasad wylapywania bezdomnych zwierząt i dalszego z nimi postępowania na terenie Gminy

Cieplowody.

2. Uchwała Nr 86/XII/11 Rady Gminy Cieplowody z dnia 27 października 2011 r. w sprawie zmiany Uchwały Rady Gminy Cieplowody Nr 64/XI/11 z dnia 31.08.2011r. w sprawie zasad wylapywania bezdomnych zwierząt i dalszego z nimi postępowania na terenie Gminy Cieplowody,
3. Skarga Wojewody Dolnośląskiego z dnia 21.10.2011r.
4. Uchwała Nr 87/XII/11 Rady Gminy Cieplowody z dnia 27 października 2011 r. w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę Rady Gminy Cieplowody Nr 64/XI/11 z dnia 31.08.2011r. w sprawie zasad wylapywania bezdomnych zwierząt i dalszego z nimi postępowania na terenie Gminy Cieplowody,
5. Odpis odpowiedzi na skargę.

Dzierżoniów, dnia 27.10.2011r.

## PEŁNOMOCNICTWO

Ja, niżej podpisany, Władysław Gluza, jako Przewodniczący Rady Gminy Ciepłowody, upoważniony do jej reprezentowania, niniejszym

**upoważniam**

radcę prawnego Lilianę Woźny prowadzącą Kancelarię Radcy Prawnego Liliana Woźny w Dzierżoniowie /58 - 200/, przy ul. Wrocławskiej 8, do reprezentowania Rady Gminy Ciepłowody przed sądami administracyjnymi.

