

**UCHWAŁA Nr 289/XLVII/14
Rady Gminy Ciepłowody
z dnia 29 października 2014 r.**

w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę Rady Gminy Ciepłowody Nr 250/XXXVIII/14 z dnia 19.03.2014 r. w sprawie wprowadzenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ciepłowody w 2014 roku”.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2013.594 j.t.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2012.270 j.t.), uchwała się, co następuje:

§ 1

1. Rada Gminy Ciepłowody wnosi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu odpowiedź na skargę Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Rady Gminy Ciepłowody Nr 250/XXXVIII/14 z dnia 19.03.2014 r. w sprawie wprowadzenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ciepłowody w 2014 roku”.

2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust. 1, stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Ciepłowody, zobowiązując go do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.

§ 3

Udziela się pełnomocnictwa procesowego radcy prawnemu – Lilianie Woźny do reprezentowania Rady Gminy Ciepłowody w postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie w dniu podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Władysław Gluza

Załącznik nr 1
do Uchwały Nr 289/XLVII/14
Rady Gminy Ciepłowody
z dnia 29 października 2014 r.

Ciepłowody, dnia 29 października 2014r.

**Wojewódzki Sąd
Administracyjny
we Wrocławiu
ul. Św. Mikołaja 78/79
50 - 126 Wrocław**

Skarżący: Wojewoda Dolnośląski – organ nadzoru
pl. Powstańców Warszawy 1
50 – 951 Wrocław

Organ: Rada Gminy Ciepłowody
ul. Kolejowa 3
57 – 211 Ciepłowody

NK – N.4131.15.9.2014.SS1

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2012.270 j.t.), Rada Gminy Ciepłowody przekazuje skargę Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Rady Gminy Ciepłowody Nr 250/XXXVIII/14 z dnia 19.03.2014 r. w sprawie wprowadzenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ciepłowody w 2014 roku” i wnosi o uwzględnienie skargi w całości.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Ciepłowody w dniu 19.03.2014 r. podjęła uchwałę Nr 250/XXXVIII/14 z dnia 19.03.2014 r. w sprawie wprowadzenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ciepłowody w 2014 roku”.

W dniu 06.10.2014 r. skargę na powyższą uchwałę, za pośrednictwem Rady Gminy Ciepłowody, wniósł Wojewoda Dolnośląski, wnosząc o stwierdzenie nieważności w/w uchwały z powodu istotnego naruszenia art. 11a ust. 2 pkt 1, ust. 5, ust. 7 pkt 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2013 r., poz. 856) w zw. Z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.).

W uzasadnieniu skargi Wojewoda Dolnośląski uznał, iż doszło do naruszenia wymagań uchwały poprzez niewyczerpanie zakresu treściowego programu oraz niezachowanie procedury jego podjęcia. Organ Nadzoru wskazał, iż w programie brakuje uregulowania kwestii zapewnienia bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt.

W kwestionowanym § 3 pkt 1 Załącznika do przedmiotowej uchwały wskazano, że zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt realizowane będzie poprzez zawarcie z Gminą Ciepłowody umowy z Fundacją Pomocy Zwierzętom „Przystań”, Ligota ul. Królowej Jadwigi 20, 98-200 Sieradz, celem zapewnienia miejsc w schroniskach dla zwierząt bezdomnych w wypadkach określonych w przepisach ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt.

W programie nie wskazano schroniska dla zwierząt, ponieważ nie podpisano umowy z żadnym schroniskiem. W dniu 07.10.2013 r. Wójt Gminy Ciepłowody wystąpił z pismem – ofertą do 9 schronisk na terenie woj., dolnośląskiego i opolskiego. Na ofertę odpowiedziały 3 schroniska, które poinformowały, iż z uwagi na brak miejsc, nie jest możliwe nawiązanie współpracy w zakresie opieki nad zwierzętami bezdomnymi.

Wojewoda Dolnośląski w uzasadnieniu skargi uznał ponadto, że Rada Gminy nie dopełniła ustawowego wymogu uzyskania opinii organizacji społecznych działających na obszarze Gminy Ciepłowody bądź ewentualnie definitywnego ustalenia, że podmioty te nie obejmują swoim zakresem działania Gminy.

Wójt Gminy Ciepłowody publikując w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Urzędu Gminy oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu ogłoszenie o rozpoczęciu konsultacji, zaprosił przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2010 r. nr 234, poz.1536 z późn. zm.) działających na rzecz mieszkańców Gminy Ciepłowody, do przedkładania propozycji zadań i uwag do projektu uchwały w sprawie wprowadzenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ciepłowody na 2014 rok”.

Konsultacje, polegające na wypełnieniu formularza, po uprzednim zapoznaniu się z projektem uchwały w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ciepłowody na 2014 rok” oraz wyrażeniu swojej opinii na jego temat, prowadzone były w terminie 08.01.2014 – 23.01.2014 r. W w/w terminie nie wpłynęła żadna uwaga ani opinia do przedstawionego projektu uchwały. Informacja o wynikach konsultacji została zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu. Ponadto Organ Nadzoru wskazał Ogólnopolskie Towarzystwo Ochrony Zwierząt „Animals” z siedzibą w Gdyni, które zakresem swej działalności obejmuje obszar Rzeczypospolitej Polskiej. Gmina Ciepłowody nie posiada informacji od w/w Towarzystwa Ochrony Zwierząt o prowadzonej przez nie działalności na terenie Gminy.

W uzasadnieniu skargi Wojewoda Dolnośląski wskazał ponadto, iż Rada Gminy umieszczając w § 18 zapis mówiący o aktywnym poszukiwaniu, poprzez sołtysów i Policję właścicieli (opiekunów) dla zwierząt gospodarskich, istotnie naruszyła prawo. Uznał również, iż tworzenie przez Radę Gminy w § 1 pkt 5 i 6 nowych definicji pojęć już funkcjonujących w ustawie lub ich modyfikowanie, przy braku wyraźnego upoważnienia ustawowego w tym zakresie, jest niedopuszczalne.

Ponadto, Organ Nadzoru zwrócił uwagę, iż w przedmiotowej uchwale Rada Gminy winna była w sposób szczegółowy i jawny określić planowany przez Gminę Ciepłowody sposób wydatkowania środków.

Podsumowując, Rada Gminy Ciepłowody ze względu na krótki czas na podjęcie nowej uchwały, nie jest w stanie jej podjąć, z uwagi na fakt, iż przygotowanie jej wymaga podjęcia szeregu czasochłonnych działań, między innymi

skierowanie zapytań do schronisk oraz podpisania umowy ze schroniskiem. Konieczne jest także przeprowadzenie konsultacji z kołami łowieckimi, Powiatowym Lekarzem Weterynarii, czy organizacjami społecznymi działającymi na terenie Gminy, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt.

Mając powyższe na uwadze, Rada Gminy Ciepłowody wnosi o uwzględnienie skargi w całości i nieobciążanie Rady Gminy Ciepłowody kosztami niniejszego postępowania.

Jednocześnie, Rada Gminy Ciepłowody przygotowując projekt w/w uchwały na rok 2015, zobowiązuje się uwzględnić wszystkie uwagi wniesione przez Organ Nadzoru.

Z ostrożności procesowej, w przypadku uwzględnienia w całości odpowiedzi na skargę Rady Gminy Ciepłowody, na podstawie art. 60 p.p.s.a., Rada wnosi o cofnięcie przez organ nadzoru skargi w niniejszej sprawie.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Wojciech Gluza

W załączeniu:

1. Uchwała Rady Gminy Ciepłowody Nr 250/XXXVIII/14 z dnia 19.03.2014 r. w sprawie wprowadzenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ciepłowody w 2014 roku”.
2. Skarga Wojewody Dolnośląskiego z dnia 06.10.2014 r.
3. Uchwała Rady Gminy Ciepłowody Nr 289/XLVII/14 z dnia 29 października 2014 r. w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę Rady Gminy Ciepłowody Nr 250/XXXVIII/14 z dnia 19.03.2014 r. w sprawie wprowadzenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ciepłowody w 2014 roku”,
4. Odpis odpowiedzi na skargę.