

**Uchwała nr XVI/29/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 25 października 2018 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Ciepłowody kredytu**  
**długoterminowego w wysokości 459.128 zł wnioskowanego na finansowanie planowanego**  
**deficytu budżetu Gminy w 2018 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Krystyna Sawicka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości spłaty przez Gminę Ciepłowody kredytu długoterminowego w wysokości 459.128 zł wnioskowanego na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2018 roku.

**Uzasadnienie**

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały Rady Gminy Ciepłowody nr 167/XXXVII/17 z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Ciepłowody na rok 2018, ze zmianami,
- 2) uchwały Rady Gminy Ciepłowody nr 166/XXXVII/17 z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ciepłowody na lata 2018–2021, ze zmianami,
- 3) uchwały Rady Gminy Ciepłowody nr 213/XLVII/18 z dnia 14 września 2018 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego,
- 4) wniosku Wójta Gminy o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 459.128 zł w latach 2019–2023 (pismo z dnia 25 września 2018 r. znak FP.3052.1.2018),
- 5) sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2016 i 2017 oraz I półrocze 2018 roku.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2017 Gmina Ciepłowody zrealizowała dochody w wysokości 11.463.560 zł, w tym majątkowe 172.441 zł (odpowiednio 99,7% i 93% planowanych), i wykonała wydatki w wysokości 11.486.782 zł, w tym majątkowe 785.362 zł (odpowiednio 95,5% i 93,4% planowanych); w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 589.699 zł (przy planowanym 123.372 zł), a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 23.222 zł (przy planowanym 532.022 zł). Zadłużenie Gminy w roku budżetowym uległo obniżeniu o 49.057 zł i na koniec 2017 r. wyniosło 770.297 zł, co stanowiło 6,7% wykonanych dochodów. W stosunku do roku poprzedniego odnotowano spadek dochodów ogółem o 3,3%, w tym spadek dochodów majątkowych oraz wzrost wydatków ogółem o 8,2%, w tym wzrost wydatków majątkowych o 70,6%.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2018 (stan na dzień wydania opinii) określono dochody w wysokości 12.765.483 zł, w tym majątkowe 677.004 zł, i wydatki w wysokości 13.768.274 zł, w tym majątkowe 2.017.986 zł; deficyt budżetu (w wysokości 1.002.791 zł) i przypadającą do spłaty ratę kredytu (w wysokości 217.134 zł) określono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągnięcia kredytu (wnioskowany), pożyczki (w wysokości 186.791 zł) oraz wolnych środków (w wysokości 574.006 zł).

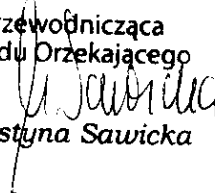
Wykonanie budżetu za I półrocze 2018 r. zamyka się nadwyżką w wysokości 574.653 zł, przy realizacji dochodów w kwocie 6.371.681 zł, w tym majątkowych 130.038 zł (odpowiednio 52,3% i 20,6% planowanych), i wydatków na kwotę 5.797.028 zł, w tym majątkowych na kwotę 67.011 zł (odpowiednio 44% i 3,8% planowanych), oraz dokonaniu spłaty kredytu na kwotę 100.000 zł (46,1% planowanej).

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy, zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2018–2023 (stan na dzień wydania opinii), zadłużenie Gminy na koniec 2018 r. określono w wysokości 1.199.082 zł, a w kolejnych latach w kwotach pomniejszonych o planowane spłaty wcześniej zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Skład Orzekający Izby wydał pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu w wysokości 553.163 zł i o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2018 w wysokości 138.872 zł (uchwały SO nr IV/1/2018 z dnia 11 stycznia 2018 r. oraz nr IV/75/2018 z dnia 27 marca 2018 r.).

Planowana w 2018 r. spłata kredytu (217.134 zł) powiększona o należne w tym roku odsetki (20.500 zł) stanowi 1,86% planowanych dochodów, a w latach spłaty wnioskowanego kredytu (2019–2023) relacja łącznej kwoty spłat nie przekracza 3% planowanych dochodów (przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), co wskazuje, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny wskaźnik spłat, a tym samym relacja o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Dopuszczalny wskaźnik spłat dla Gminy Ciepłowody wynikający z wykonania jej budżetu w latach 2015–2017 wynosi 10,46% (obliczony z uwzględnieniem planu na trzy kwartały 2017 r. wynosi 9,80%) planowanych dochodów. W kolejnych latach zaplanowano możliwe obniżenie wskaźnika dopuszczalnych spłat do poziomu niespełna 6% planowanych dochodów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata kredytu będącego przedmiotem opinii, nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Ciepłowody ustawowo określonych granic zaciągania i spłaty zobowiązań.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Krystyna Sawicka