

**UCHWAŁA Nr/2017
RADY GMINY CIEPŁOWODY
z dnia czerwca 2017 r.**

w sprawie zamiaru połączenia Gminnej Biblioteki Publicznej w Ciepłowodach i Gminnego Ośrodka Kultury i Promocji w Ciepłowodach

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 9 ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.¹), art. 9 ust. 1 i ust. 2, art. 18 ust. 1 i ust. 3, art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r. poz. 862) oraz art. 10, art. 13 ust. 1 - 2, ust. 7 - 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 642 z późn. zm.²), Rada Gminy Ciepłowody uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Wyraża się zamiar połączenia z dniem 31 stycznia 2018 r. samorządowych instytucji kultury, tj. Gminnej Biblioteki Publicznej w Ciepłowodach i Gminnego Ośrodka Kultury i Promocji w Ciepłowodach.

2. W wyniku połączenia instytucji, o których mowa w ust. 1, utworzona zostanie samorządowa instytucja kultury pod nazwą „Gminny Ośrodek Kultury, Promocji i Biblioteka w Ciepłowodach”.

3. Połączenie instytucji kultury, o których mowa w ust.1 nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Gminnej Biblioteki Publicznej w Ciepłowodach.

4. Przesłanki połączenia samorządowych instytucji kultury określa uzasadnienie stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Przedmiotem działania Gminnego Ośrodka Kultury, Promocji i Biblioteki w Ciepłowodach będzie wykonywanie zadań własnych gminy Ciepłowody w zakresie prowadzenia biblioteki publicznej oraz organizowania działalności kulturalnej, zaspokajania potrzeb oświatowych i informacyjnych ogółu społeczeństwa oraz uczestniczenia w upowszechnianiu wiedzy i kultury na terenie gminy Ciepłowody.

§ 3. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się w celu zasięgnięcia opinii do podmiotów o których mowa w art. 13 ust. 4 i 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach a mianowicie Krajowej Radzie Bibliotecznej oraz Dolnośląskiej Bibliotece Publicznej we Wrocławiu.

§ 4. Zobowiązuje się Wójta Gminy Ciepłowody do wystąpienia, po uzyskaniu opinii, o których mowa w § 3 niniejszej uchwały, o wydanie zgody przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego na połączenie instytucji kultury, o których mowa w § 1.

§ 5. Treść uchwały wraz z uzasadnieniem zostanie podana do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Urzędu Gminy Ciepłowody oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Ciepłowody.

¹ Zmiany do tekstu jednolitego zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r., poz. 1579 i poz. 1948 oraz w Dz. U. z 2017 r., poz. 730 i poz. 935.

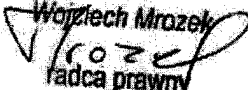
² Zmiany do tekstu jednolitego zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r., poz. 908 oraz w Dz. U z 2013 r., poz. 829.

*Projekt uchwały
z dnia 14 czerwca 2017 r.*

§ 6. Traci moc uchwała Nr 59/XI/15 Rady Gminy Ciepłowody z dnia 30 października 2015 r. w sprawie zamiaru połączenia Gminnej Biblioteki Publicznej w Ciepłowodach i Gminnego Ośrodka Kultury i Promocji w Ciepłowodach.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Ciepłowody.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wojciech Mrozek

radca prawny

UZASADNIENIE
do uchwały Nr/2017
RADY GMINY CIEPŁOWODY
z dnia czerwca 2017 r.

w sprawie zamiaru połączenia Gminnej Biblioteki Publicznej w Ciepłowodach i Gminnego Ośrodka Kultury i Promocji w Ciepłowodach

Zgodnie z postanowieniem art. 13 ust. 7 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r., poz. 642, z późn. zm.) biblioteki publiczne mogą być łączone z innymi instytucjami kultury, jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań. W świetle art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 862) możliwe jest dokonanie połączenia instytucji kultury. Uprawnienia wynikające z powołanych przepisów prawa mogą być dokonane wyłącznie przez organizatora tych podmiotów i po uzyskaniu niezbędnych opinii, a następnie po wyrażeniu zgody przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

W myśl art. 7 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.), zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych Gminy - w szczególności zadania własne obejmują sprawy: kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h w/w ustawy, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek.

Zamiar połączenia dwóch instytucji wymaga podjęcia uchwały przez Radę Gminy Ciepłowody z zastrzeżeniem, że podjęcie przedmiotowej uchwały jest zaledwie częścią procedury stwarzającą możliwość wystąpienia o wydanie stosownych opinii przez właściwe podmioty wskazane w ustawie z dnia 27 czerwca 1997r. o bibliotekach tj. Krajową Radę Biblioteczną oraz Dolnośląską Bibliotekę Publiczną we Wrocławiu. Z kolei po uzyskaniu przedmiotowych opinii będzie możliwe wystąpienie do ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, w celu wydania zgody na połączenie instytucji kultury w jeden podmiot prawny. Powołane opinie z kolei stanowią podstawę do podjęcia uchwały o połączeniu instytucji kultury.

Tym samym podjęcie uchwały w proponowanym brzmieniu należy uznać za zasadne i konieczne.

Jednocześnie z uwagi na konieczność utrzymania systematyki i przejrzystości w dziedzinie uchwałodawczej uzasadnionym jest usunięcie z obrotu prawnego uchwały Nr 59/XI/15 Rady Gminy Ciepłowody z dnia 30 października 2015 r. w sprawie zamiaru połączenia Gminnej Biblioteki Publicznej w Ciepłowodach i Gminnego Ośrodka Kultury i Promocji w Ciepłowodach.

Załącznik
do uchwały Nr/2017
Rady Gminy Ciepłowody z dnia
w sprawie zamiaru połączenia Gminnej Biblioteki
Publicznej w Ciepłowodach i Gminnego Ośrodka
Kultury i Promocji w Ciepłowodach

**Przesłanki uzasadniające
zamiar połączenia Gminnej Biblioteki Publicznej w Ciepłowodach
i Gminnego Ośrodka Kultury i Promocji w Ciepłowodach**

Zgodnie z obowiązującym od dnia 01 października 2012 r. nowym brzmieniem art. 13 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r. poz. 642 z późn. zm.) - biblioteki publiczne mogą być, z zastrzeżeniem art. 19 powoływanej ustawy, łączone z innymi instytucjami kultury, jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań. Organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, podziale lub likwidacji biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem.

Nadto połączenie wymaga zasięgnięcia opinii Krajowej Rady Bibliotecznej i właściwej Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej oraz wydania zgody przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

Odwołując się do art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, stwierdzić należy, że organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach. Zgodnie z art. 19 w/w ustawy połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi załogi i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu.

Gminna Biblioteka Publiczna w Ciepłowodach została utworzona w 1960 r., natomiast Gminny Ośrodek Kultury i Promocji w Ciepłowodach został utworzony na mocy uchwały Rady Gminy Ciepłowody z dnia 15 października 2009 r. - Akt o utworzeniu samorządowej instytucji kultury oraz nadaniu jej statutu.

Zamiarem władz gminnych jest połączenie GOKiP z biblioteką i utworzenie jednej instytucji, zapewniającej koordynację podejmowanych działań w zakresie organizowania działalności kulturalnej, jak również potrzeb czytelnich i edukacyjnych, przy pełnym wykorzystaniu potencjału kadrowego i bazy materialnej. Sama zaś idea związana z połączeniem instytucji kultury ma na celu usprawnienie jak i uproszczenie zarządzania, a także racjonalnie wydatkowanie środków finansowych z uwzględnieniem zarówno zabezpieczenia podstawowych potrzeb jak i dalszego rozwoju.

Zważyć także należy, że utrzymywanie dwóch instytucji na terenie gminy wiejskiej (3086 mieszkańców), nie znajduje szerszego uzasadnienia funkcjonalno - organizacyjnego, gdyż działania tych podmiotów niejednokrotnie się przenikają i uzupełniają, albowiem oparte są na współpracy z tymi samymi podmiotami, tj. Zespołem

Szkół Samorządowych w Ciepłowodach oraz innymi organizacjami działającymi na terenie Gminy Ciepłowody. Nadto działania obu instytucji skierowane jest do tego samego grona odbiorców, zatem wspólny organ zarządzający pozwoli na lepsze rozpoznanie potrzeb i dostosowanie do nich oferty programowej. Zważyć również należy, iż dotychczas biblioteka zatrudniała 1 bibliotekarza, który jednocześnie sprawował funkcję kierownika jednostki i w przypadku absencji chorobowej lub nieobecności spowodowanej urlopem nie można było zapewnić realnego zastępstwa, a co za tym idzie ciągłości działania. Połączenie instytucji sprawi, że w takich przypadkach dyrektor będzie miał możliwość zapewnienia zastępstwa dla bibliotekarza.

Biorąc powyższe pod uwagę, Rada Gminy Ciepłowody zamierza połączyć samorządowe instytucje kultury o nazwach: Gminna Biblioteka Publiczna w Ciepłowodach i Gminny Ośrodek Kultury i Promocji w Ciepłowodach w jedną instytucję kultury pod nazwą: Gminny Ośrodek Kultury, Promocji i Biblioteka w Ciepłowodach.

W świetle art. 18 ustawy o bibliotekach, biblioteki publiczne służą zaspokajaniu potrzeb oświatowych, kulturalnych i informacyjnych ogółu społeczeństwa oraz uczestniczą w upowszechnianiu wiedzy i kultury. Natomiast w myśl art. 19 ust. 1 i 2 cytowanej ustawy, biblioteki publiczne są organizowane w sposób zapewniający mieszkańcom dogodny dostęp do materiałów bibliotecznych i informacji.

Realizacja powyższych, określonych ustawowo, zadań biblioteki po połączeniu będzie utrzymana i zapewniona na wysokim poziomie, przy profesjonalnej obsłudze finansowo-kadrowej i organizacyjnej. Nie ulegnie zmianie sposób dogodnego dostępu do materiałów bibliotecznych i informacji dla mieszkańców gminy. Biblioteka nadal będzie pozostawała w pomieszczeniach aktualnie zajmowanych i dostępnych dla czytelników.

Jednocześnie przewiduje i planuje się wzrost aktywności w zakresie działalności dotyczącej organizowania różnorodnych form edukacji kulturalnej, wychowywania przez sztukę, jak i gromadzenia oraz dokumentowania i ochrony dóbr kultur, które to obecnie pozostają w gestii zarówno Gminnego Ośrodka Kultury i Promocji jak i Gminnej Biblioteki Publicznej, a w przyszłości prowadzone będą w scentralizowanym i skoordynowanym zakresie przez połączoną jednostkę kultury.

Bezspornie planowane połączenie samorządowych instytucji kultury nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Gminnej Biblioteki Publicznej w Ciepłowodach, lecz usprawni zarządzanie działalnością kulturalną w gminie, która będzie koordynowana przez jeden podmiot, co jednocześnie zapewni pełniejsze wykorzystanie zasobów organizacyjnych, kadrowych i majątkowych, przyczyniając się do podniesienia jakości realizowanych zadań.

Jedna instytucja kultury zapewni mieszkańcom zarówno profesjonalną obsługę czytelnictwa, jak również zaspokoi potrzeby kulturalne. Połączenie sił i środków powinno lepiej wpłynąć na działania podejmowane w obszarze organizowania działalności kulturalnej i pracy biblioteki. Zaznaczenia wymaga, iż obecnie podejmowana przez GOKiP działalność związana m.in. z aktywizowaniem starszych i młodszych mieszkańców poprzez organizowaniem stałych kółek zainteresowań, organizowaniem różnorodnych konkursów, wspieraniem amatorskiego ruchu artystycznego, organizowaniem sezonowych warsztatów artystycznych jak i szeroko rozumianą współpracą z sołectwami przy organizowaniu festynów, zabaw i zajęć dzieci dla świetlicach wiejskich niewątpliwie stwarza podwaliny pod wzmocnienie oraz poszerzenie wpływu i oddziaływania z obszaru związanego

z działalnością biblioteczną. Zatem dotychczasowa działalność kulturalno – oświatowa prowadzona przez Gminną Bibliotekę Publiczną w Ciepłowodach zostanie wzmocniona

Z powyższego zatem wynika, iż połączenie jest w pełni uzasadnione merytorycznie oraz ekonomicznie. W związku z połączeniem obu instytucji nie ulegnie obniżeniu jakość świadczonych usług na rzecz społeczeństwa oraz nie zmniejszy się zakres dostępności do placówki, jak również baza materiałów bibliecznych i informacji. Zgodnie ze statutem Gminnej Biblioteki Publicznej w Ciepłowodach, realizuje ona swoje działania bezpośrednio w siedzibie jak i za pośrednictwem Punktu Bibliotecznego w Starym Henrykowie – który to Punkt po połączeniu instytucji kultury zostanie utrzymany. Godnym poparcia a nadto wymagającym rozwoju jest idea związana z prowadzeniem wypożyczania w domu skierowana przede wszystkim dla osób niepełnosprawnych ruchowo, w podeszłym wieku oraz mających trudności z dojazdem do biblioteki.

Zaznaczenia wymaga, iż utrzymanie finansowania przeznaczonego na Gminną Bibliotekę Publiczną w Ciepłowodach na dotychczas przyjętym poziomie powinno doprowadzić do zwiększenia efektywności ich wykorzystania m.in. poprzez stworzenie możliwości uczestnictwa (w zakresie kompetencji dotychczasowych zadań wykonywanych przez GOKiP) w programach zewnętrznych - GOKiP ma duże doświadczenie w pozyskiwaniu środków pozabudżetowych na projekty kulturalne, a dzięki połączeniu z Biblioteką będzie mógł aplikować w programach dedykowanych typowo dla bibliotek, zwiększając rolę działań animacyjnych w funkcjonowaniu biblioteki.

Zmierzając do podkreślenia autonomii biblioteki a zarazem jej przynależności do ogólnokrajowej sieci bibliotek, w nazwie planowanej instytucji wprowadzono słowo „Biblioteka” tym samym tworząc pełną nazwę w brzmieniu: „Gminny Ośrodek Kultury, Promocji i Biblioteka w Ciepłowodach”

Uwzględniając powyższe podjęcie uchwały intencyjnej jest zasadne.