

UCHWAŁA NR
RADY GMINY CIEPŁOWODY
z dnia ... marzec 2022 r.

w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury – Gminnej Biblioteki Publicznej w Ciepłowodach oraz Gminnego Ośrodka Kultury i Promocji w Ciepłowodach

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 9 ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559) oraz art. 9 ust. 1, art. 18 ust. 1 i art. 19 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. z 2020r. poz. 194 ze zm.) oraz art. 10 i art. 13 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz.U. z 2019 r. poz. 1479), Rada Gminy w Ciepłowodach uchwała, co następuje:

§ 1.

1. W celu efektywniejszego wykonywania zadań Gminy Ciepłowody, służących zaspakajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej w sferze kultury oraz upraszczania struktur zarządzania samorządowymi instytucjami kultury i sprawniejszej organizacji pracy – zamierza się dokonać połączenia Gminnej Biblioteki Publicznej w Ciepłowodach oraz Gminnego Ośrodka Kultury i Promocji w Ciepłowodach.

2. W wyniku połączenia powstanie gminna jednostka organizacyjna działająca w formie samorządowej instytucji kultury pod nazwą: Biblioteka i Centrum Kultury z siedzibą w Ciepłowodach

3. Przedmiotem działania Biblioteki będzie wykonywanie zadań własnych Gminy w zakresie organizowania i prowadzenia działalności kulturalnej na terenie Gminy Ciepłowody.

§ 2.

Połączenie, o którym mowa w §1, nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Gminnej Biblioteki Publicznej w Ciepłowodach oraz Gminnego Ośrodka Kultury i Promocji w Ciepłowodach.

§ 3.

Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się do zasięgnięcia opinii:

- 1) Krajowej Radzie Bibliotecznej,
- 2) Wojewódzkiej Bibliotece Publicznej we Wrocławiu.

§ 4.

Zobowiązuje się i upoważnia Wójta Gminy Ciepłowody, po uzyskaniu opinii, o których mowa w § 3, do wystąpienia do ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego z wnioskiem o wyrażenie zgody na połączenie instytucji kultury wymienionych w §1 ust. 1 niniejszej uchwały.

§ 5.

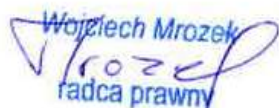
Wydanie aktu o połączeniu instytucji, o których mowa w § 1 nastąpi odrębną uchwałą po zrealizowaniu postanowień § 3 i § 4.

§ 6.

Niniejsza uchwała wraz z uzasadnieniem zostanie podana do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Ciepłowody, na stronie internetowej Urzędu Gminy Ciepłowody oraz na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu Gminy Ciepłowody i budynkach podlegających połączeniu samorządowych instytucji kultury.

§ 7.

1. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Ciepłowody.
2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.


Wojciech Mrozek
radca prawny

Uzasadnienie

Zgodnie z przepisem art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej: organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji prowadzących działalność w różnych formach. W myśl art. 19 ust. 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi pracownicy i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu.

Natomiast możliwość dokonania połączenia biblioteki wynika z art. 13 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz.U. z 2019 r. poz. 1479). Jednakże, aby to nastąpiło, organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem (art. 13 ust. 2 ustawy o bibliotekach). Ponadto na organizatorze przy połączeniu biblioteki ciąży obowiązek zasięgnięcia opinii Krajowej Rady Bibliotecznej i Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej we Wrocławiu oraz uzyskanie zgody od ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

Na terenie Gminy Ciepłowody, liczącej zaledwie 2981 mieszkańców – wg stanu na dzień 31.12.2021 r., działają:

- 1) Gminna Biblioteka Publiczna w Ciepłowodach;
- 2) Gminny Ośrodek Kultury i Promocji w Ciepłowodach.

Gminna Biblioteka Publiczna w Ciepłowodach działa na podstawie nadanego jej przez Radę Gminy w Ciepłowodach uchwałą nr 127/XX/2000 z dnia 15 grudnia 2000 r. statutu.

Gminny Ośrodek Kultury i Promocji w Ciepłowodach z kolei działa na podstawie statutu nadanego przez Radę Gminy w Ciepłowodach uchwałą nr 185/XXXIV/09 z dnia 15 października 2009 r.

Połączenie Gminnej Biblioteki Publicznej w Ciepłowodach oraz Gminnego Ośrodka Kultury i Promocji w Ciepłowodach jest możliwe, jeżeli nie spowoduje ono uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Biblioteki.

Gwarantem powyższego jest m.in. fakt, iż nie przewiduje się przeniesienia biblioteki do innej siedziby, a zatem korzystanie z jej oferty przebiegać będzie bez jakichkolwiek zakłóceń i co najmniej na zasadach dotychczas obowiązujących (dostępność, baza materiałów bibliotecznych i informacji). W wyniku tej czynności całość dotychczasowego wyposażenia pozostanie nie zmieniona. Merytoryczne zasoby kadrowe Biblioteki nie ulegną zmniejszeniu.

Organizator zapewnia również, iż czas pracy biblioteki po połączeniu nie ulegnie zmianie. Również finansowanie działalności bibliotecznej pozostanie na poziomie nie niższym jak dotychczas. Jednocześnie zostaną zagwarantowane wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach, w powiązaniu z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Nie ulegnie ograniczeniu gromadzenie i opracowywanie materiałów bibliotecznych służących rozwijaniu czytelnictwa oraz zaspakajania potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, samokształceniowych, udostępnianie zbiorów na miejscu, wypożyczenia na zewnątrz, pośredniczenie w wymianie między biblioteczną. Prowadzenie działalności informacyjnej będzie utrzymane na dotychczasowym poziomie. Zadania biblioteki będą realizowane na dotychczasowym poziomie i nie ulegnie zmianie sposób dogodnego dostępu do materiałów bibliotecznych. Organizator zapewnia również, że po połączeniu środki finansowe przekazywane na czytelnictwo, w szczególności na zakup nowości wydawniczych oraz utrzymanie księgozbioru będą na poziomie nie niższym jak dotychczas.

Połączenie obu działających dotychczas na terenie Gminy Ciepłowody instytucji kultury jest uzasadnione organizacyjnie, ekonomicznie, administracyjnie, a przede

Wojciech Mrozek
Mrozek
radca prawny

wszystkim merytorycznie. Pozwoli na koordynację działań, które obecnie niejednokrotnie się przenikają, uzupełniają i dublują.

W związku z połączeniem obu instytucji nie ulegnie obniżeniu jakość świadczonych usług na rzecz mieszkańców Gminy. Nie zmniejszy się także zakres dostępności do obu placówek, poziom ich wyposażenia oraz baza materiałowa i informacyjna.

Bogate doświadczenie Biblioteki i dotychczasowe wyniki w tym zakresie, umożliwią aplikowanie o środki zewnętrzne dostępne poprzez programy ministerialne oraz instytucje zarządzające środkami unijnymi w nowej perspektywie finansowej w poszerzonym wymiarze – tak merytorycznym jak i finansowym.

Stwierdzić należy, że połączenie obu gminnych instytucji kultury, dzięki usprawnieniu organizacji pracy i zarządzania, daje możliwość pełniejszego i bardziej racjonalnego wykorzystania zasobów obu instytucji.

Zamiar utworzenia Biblioteka i Centrum Kultury w Ciepłowodach jest wynikiem dążenia do efektywniejszego wykonywania zadań Gminy w sferze kultury, m.in. poprzez uproszczanie struktur zarządzania oraz sprawniejszą organizację pracy w samorządowych instytucjach kultury – mając na względzie potrzeby i oczekiwania mieszkańców gminy.

Połączenie samorządowych instytucji kultury zapewni skoordynowanie działań w sferze kultury (tj. będą wykonywane przez jeden podmiot); zapewni sprawniejsze zarządzanie i podejmowanie działań zapewniających lepszy poziom usług i imprez organizowanych na terenie gminy. Zapewni także wydajniejsze i elastyczniejsze zarządzanie pracownikami oraz racjonalizację wydatków, przy tych samych zasobach kadrowych i materialnych.

Dzięki połączeniu załóg pracowniczych możliwa jest sprawniejsza organizacja zastępstw i kierowania pracowników do wykonywania usług / prac wymagających w danym momencie większego zaangażowania (np. przy organizowaniu imprez kulturalnych).

Obecnie funkcjonujące instytucje posiadają podobną strukturę organizacyjną – każda ma dyrektora, co wymaga ponoszenia w obu instytucjach wydatków na kadre zarządzającą. Po połączeniu nastąpi ograniczenie liczby pracowników zarządzających i w efekcie zmniejszenie ponoszonych wydatków osobowych.

Dzięki połączeniu z jednej strony nastąpi obniżenie kosztów operacyjnych / administracyjnych, a z drugiej – zwiększenie środków finansowych na bezpośrednią działalność kulturalną i czytelnictwa; przyczyni się także do większej promocji korzystania z zasobów kultury, w tym promocji czytania książek.

Połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań przez podlegające połączeniu instytucje i nie będzie miało wpływu na wykonywanie zadań określonych ustawą o bibliotekach, a jednocześnie przyczyni się także do zwiększenia nadzoru nad działalnością instytucji kultury.

Z chwilą wpisu do rejestru instytucji kultury, Biblioteka i Centrum Kultury w Ciepłowodach przejmie mienie połączonych instytucji kultury oraz wstąpi we wszystkie prawa i obowiązki połączonych instytucji kultury, w tym przejmie wszystkie wierzytelności i zobowiązania.

Pozytywne skutki połączenia instytucji:

A. Finansowe:

- 1) możliwość aplikowania o środki w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań;
- 2) realizacja budżetu połączonej instytucji przyczyni się do racjonalizacji kosztów administracyjnych i obniżenia kosztów operacyjnych w stosunku do ponoszonych przez każdą z instytucji z osobna (zamówienia materiałów, naprawy, obsługa prawna itp.);
- 3) sporządzanie jednego budżetu,

B. Organizacyjno-kadrowe:

- 1) planowanie działalności rocznej dla jednej instytucji;

Wojciech Mrozek
Mrozek
radca prawny

2) racjonalizacja zatrudnienia, dostępna większa liczba pracowników w trakcie realizacji większych przedsięwzięć;

3) większa możliwość uzupełniania się i zastępowania pracowników, większe możliwości zmiany zakresu obowiązków pracowników,

C. Prawno-formalne:

1) wspólny statut dla obu instytucji;

2) wspólna dokumentacja systemu kontroli zarządczej;

3) wspólne regulaminy, zasady i procedury wewnętrzne;

4) wspólna archiwizacja dokumentów organizacyjnych i zarządczych;

5) wspólna strona internetowa i BIP.

Tak więc, połączenie jest w pełni uzasadnione merytorycznie i ekonomicznie.

Mając na uwadze cel połączenia instytucji kultury, wymagania stawiane bibliotekom publicznym, skutki prawne, finansowe i organizacyjne połączenia oraz ocenę wpływu połączenia na wykonywanie dotychczasowych zadań, w szczególności zadań biblioteki – należy podjąć uchwałę o zamiarze połączenia instytucji kultury, która jest w pełni uzasadniona.

Wojciech Mrozek
Mrozek
radca prawny